



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КУЛЕБАКИ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

27 марта 2026 г. № 11

О протесте исполняющего обязанности Кулебакского городского прокурора на Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области, утвержденное решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 27 марта 2020 года № 27

Заслушав и обсудив информацию начальника отдела кадровой работы администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области Титовой А.Е по протесту исполняющего обязанности Кулебакского городского прокурора от 12.03.2026 № 34-2023/20220057/Прдп-7-26 на Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области, утвержденное решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 27 марта 2020 года № 27, руководствуясь Уставом городского округа город Кулебаки Нижегородской области

Совет депутатов р е ш и л:

1. Представленную информацию по протесту исполняющего обязанности Кулебакского городского прокурора на Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области принять к сведению(прилагается).

2. Протест исполняющего обязанности Кулебакского городского прокурора на Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим

муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области, утвержденное решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 27 марта 2020 года № 27 отклонить.

Глава местного самоуправления
городского округа город Кулебаки

_____ А.А.Паятелев

Председатель Совета депутатов
городского округа город Кулебаки

_____ П.Г.Игошин

Приложение
К решению Совета депутатов
городского округа город Кулебаки
Нижегородской области
от 27 марта 2026 г. № 11

В адрес администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее по тексту Администрация) поступил протест на положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области, утвержденное решением Совета депутатов г.о.г. Кулебаки от 27.03.2020 № 27 (в редакции Совета депутатов г.о.г. Кулебаки от 31.10.2025 № 16) (далее Положение о пенсии за выслугу лет).

В протесте указано на необходимость приведения Положения о выслуге лет в соответствии с федеральным и региональным законодательством в части изменения п. 3.2. Положения, устанавливающего размер среднемесячного заработка, исходя из которого рассчитывается пенсия за выслугу лет, в соответствии с внесенными изменениями Законом Нижегородской области от 26.12.2024 № 190-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и иных доплатах к пенсии".

Требования, указанные в протесте, считаем необоснованными по нижеприведенным обстоятельствам.

Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" закреплён принцип правового регулирования местного самоуправления о том, что **местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.** (ст.4)

В соответствии с ч.2 ст. 5 Закона Нижегородской области от 24.06.2003 № 48-З (ред. от 11.02.2026) "О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и иных доплатах к пенсии" размер среднемесячного заработка, исходя из которого рассчитывается пенсия за выслугу лет, не может превышать:

1) 3,3 среднемесячного денежного вознаграждения, исчисленного за период, указанный в части 1 настоящей статьи, по замещавшейся государственной должности области при прекращении ее замещения либо по замещаемой ранее аналогичной государственной должности области;

2) 3,3 среднемесячного должностного оклада, исчисленного за период, указанный в части 1 настоящей статьи, по замещавшейся должности государственной гражданской службы области при прекращении ее замещения либо по замещаемой ранее должности государственной гражданской службы области, либо аналогичной ей на день достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Согласно п. 3.2. Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области размер среднемесячного заработка, исходя из которого рассчитывается пенсия за выслугу лет, не может превышать:

1) 2,8 среднемесячного денежного вознаграждения, исчисленного за период, указанный в пункте 3.1 настоящего Положения, по замещаемой муниципальной должности при прекращении ее замещения либо по замещаемой ранее аналогичной муниципальной должности;

2) 2,8 среднемесячного должностного оклада, исчисленного за период, указанный в пункте 3.1 настоящего Положения, по замещаемой должности муниципальной службы в органе местного самоуправления при прекращении ее замещения либо по замещаемой ранее должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, либо аналогичной ей на день достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Финансирование пенсии за выслугу лет производится за счет средств бюджета городского округа город Кулебаки Нижегородской области. (п. 1.2. Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области)

В соответствии со ст. 9 БК РФ установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Аналогичные положения закреплены в ст. 66 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» о том, что формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ст. 31 БК РФ закреплён принцип самостоятельности бюджетов, который означает, в том числе: право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом; право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых

осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Ст. 33 БК РФ закреплен также принцип сбалансированности бюджета, который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. (ст. 65 БК РФ)

В ч.4 ст. 7 4. Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" определено, что условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате, в том числе, принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 12 части 1 статьи 11), в области пенсионного обеспечения на него в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 24); муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет (пункт 5 части 1 статьи 23).

В силу части 2 ст. 24 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Российской Федерации соотношением должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации по соответствующей должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Учитывая приведенные выше нормативные положения, условия пенсионного обеспечения муниципального и государственного гражданского служащего должны быть сходными по своим основным параметрам, но не обязательно во всем тождественными (идентичными), а гарантии, устанавливаемые соответственно муниципальным служащим и государственным гражданским служащим в части дополнительного пенсионного обеспечения (каковым является пенсионное обеспечение за выслугу лет), должны быть аналогичными.

Из системного анализа приведенных положений нормативных правовых актов следует, что правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения муниципальных служащих, **осуществляемого за счет средств местного бюджета**, отнесено к компетенции органов местного самоуправления. Федеральными законами определены границы, в пределах которых органы местного самоуправления в соответствии с законодательством субъекта РФ определяют уровень дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет для муниципальных служащих своего муниципального образования. **Поскольку финансирование пенсии за выслугу лет муниципальных служащих осуществляется за счет собственных доходов соответствующих муниципальных образований, то они с учетом бюджетных возможностей вправе вводить и изменять порядок и условия выплаты такой пенсии муниципальным служащим как в отношении вновь, так и ранее назначенных пенсий.**

Таким образом, органы местного самоуправления не могут быть лишены возможности вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств муниципальным служащим дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет, в том числе устанавливать правила исчисления таких выплат, исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей.

Учитывая, что по своей правовой природе пенсионное обеспечение муниципальных служащих (в виде пенсии за выслугу лет либо ежемесячной доплаты к пенсии) является дополнительным обеспечением, предоставляемым за счет средств местных бюджетов, помимо пенсии, назначаемой на общих основаниях, такое правовое регулирование не может расцениваться как нарушающее конституционное право граждан на социальное обеспечение.

Положение о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городском округе город Кулебаки Нижегородской области, с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов г.о.г. Кулебаки Нижегородской области от 31.10.2025 № 16, не противоречит действующему законодательству, принято с учетом имеющихся у органов местного самоуправления полномочий и в пределах имеющихся бюджетных средств. Приведение Положения в соответствии с требованиями, указанными в протесте приведет к возникновению бюджетных обязательств, не обеспеченных собственными доходами округа, что не допустимо.